



## COMUNE DI LAPIO

### RELAZIONE DI INIZIO MANDATO ANNI 2018/2023

(articolo 4-bis del d.lgs. del 6 settembre 2011, n. 149)

#### Premessa

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo *4-bis* del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "*Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42*" per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data 11/06/2018.

E' sottoscritta dal Sindaco. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio - art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

### 1.1 Popolazione residente al 31-12-2017: 1546 abitanti

### 1.2 Organi politici

#### GIUNTA COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	MARIA TERESA LEPORE	11/06/2018
Vicesindaco	PASQUALE CARBONE	28/06/2018
Assessore	ERNESTO IOVINE	28/06/2018

#### CONSIGLIO COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Presidente del consiglio	MARIA TERESA LEPORE	11/06/2018
Consigliere	PASQUALE CARBONE	11/06/2018
Consigliere	ERNESTO IOVINE	11/06/2018
Consigliere	MARIA CARMELA TODISCO	11/06/2018
Consigliere	FABIO ARENIELLO	11/06/2018
Consigliere	FIORE DE VITO	11/06/2018
Consigliere	ENRICO LEPORE	11/06/2018
Consigliere	GILDA CARBONE	11/06/2018
Consigliere	VITO CARBONE	11/06/2018
Consigliere	GIUSEPPE FILADORO	11/06/2018
Consigliere	GERARDINO TECCE	11/06/2018

### 1.3 Struttura organizzativa

#### Organigramma:

Due aree di servizi: Area I Amministrativo - Contabile - Area II Tecnica

Segretario: dott. Francesco Serino, in convenzione con il Comune di Torre Le Nocelle (AV)

Numero posizioni organizzative: 2

Numero totale personale dipendente: 7 + 1 vigile part-time 18 ore, in convenzione con il Comune di Paternopoli (AV).

**1.4 Condizione giuridica dell'Ente:** per l'intero periodo del mandato l'Ente non è mai stato commissariato, nè lo è alla data della presente relazione.

**1.5. Condizione finanziaria dell'Ente:** L'Ente non ha dichiarato il dissesto finanziario, nel periodo del mandato, ai sensi dell'art. 244 del TUEL, nè il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243- bis. Inoltre, non ha fatto ricorso al

174/2012, convertito nella legge n. 213/2012.

### **1.6 Situazione di contesto interno/esterno :**

#### **Sociale - Famiglia – Associazioni - Disabilità**

Obiettivo dell'Amministrazione comunale è la costruzione di una comunità protagonista della vita pubblica, attraverso l'attuazione di politiche sociali e partecipative e cioè ad un'interazione tra Amministrazione e Famiglia – Associazioni - Parrocchia.

##### *Sociale*

- Coinvolgimento dei cittadini per iniziative socialmente utili.
- Azioni per la prevenzione delle nuove dipendenze specie tra i giovani e tra i più deboli.
- Organizzazione di corsi di educazione civica per contribuire a costruire una coscienza civica più strutturata.
- Collaborazione e sostegno alle associazioni presenti sul territorio per prestare assistenza e supporto agli anziani, ai diversamente abili, ai soggetti con particolare disagio.

##### *Famiglia*

Attraverso la famiglia una comunità può custodire le proprie tradizioni e allo stesso tempo svilupparne di nuove. Tutelare e promuovere la funzione sociale della famiglia è un impegno che noi traduciamo in:

- Sostegno alla famiglia in tutte le sue fasi e cioè costituzione della coppia o convivenza, famiglia con figli piccoli, famiglia con figli adolescenti, famiglia con figli giovani adulti, famiglia con anziani, famiglie meno abbienti.
- Supporto extra-scolastico (ludoteca e centri di aggregazione).

##### *Associazioni*

- Favorire lo sviluppo delle associazioni presenti a Lapio e una collaborazione proficua e programmatica con e tra le stesse per la tutela dei principali interessi della comunità, del turismo, della valorizzazione delle nostre produzioni e delle tradizioni locali.

##### *Disabilità*

- Individuazione di tutte le barriere architettoniche, abbattimento delle stesse, realizzazione di strutture adeguate.
- Incentivi, anche economici, alle associazioni ricreative, artistiche e sportive che operano con la disabilità.

##### **Giovani**

- Recupero di strutture attualmente in disuso, come l'ex-edificio scolastico, per destinarle a favorire centri di aggregazione e di incontro per attività artistiche (musica, teatro, pittura) al fine di far rifiorire le storiche espressioni artistiche della nostra comunità quali la banda musicale e la compagnia teatrale.

#### **Cultura e scuola**

Cultura e Scuola sono gli strumenti mediante i quali una comunità costruisce il suo futuro e la sua identità. La cultura può diventare occasione per stimolare i giovani a partecipare alla vita della comunità e creare occasioni di aggregazione.

Gli obiettivi sono:

- Attivazione corsi di educazione civica, ambientale, alimentare, ecc.
- Attivazione di progetti di gemellaggio e scambio culturali per favorire l'esperienza, anche all'estero, dei nostri giovani.
- Creazione di progetti educativi per la promozione delle lingue e degli strumenti informatici.
- Realizzazione di incontri con professionalità nel campo della cultura.

#### **Sport**

L'attività motoria e sportiva equivale a salute per il cittadino di oggi e di domani. Lo sport, inoltre, è momento di aggregazione e creazione di rapporti sociali in un ambiente sano. Pertanto l'obiettivo dell'Amministrazione è quello di favorire tornei ed iniziative proposte dai cittadini, rendere fruibili al massimo le infrastrutture sportive presenti sul territorio e prevedere anche la realizzazione di altre.

#### **Agricoltura**

L'Amministrazione intende dare massima attenzione e sensibilità nei confronti delle attività agricole. Pertanto, si pone come obiettivi quelli di:

- Incentivare lo sviluppo della attività agricole di qualità e produzioni tipiche locali (vino, olio, miele, ecc.), di promuoverle, di sostenerle nel e fuori dal nostro territorio nazionale.
- Incentivare lo sviluppo dell'economia legata all'enogastronomia.
- Incentivare il turismo connesso anche attraverso l'ausilio del ripristino della tratta ferroviaria Avellino – Rocchetta S. Antonio e della Strada del Vino, che va da Chiusano a Taurasi, unitamente all'individuazione di percorsi escursionistici tra le nostre campagne.
- Realizzazione di una pesa pubblica comunale.

#### **Turismo**

Obiettivi principali sono: il recupero e la valorizzazione dei siti storici - religiosi di pregio artistico – culturale ed in particolare del Palazzo Filangieri e del Convento S. Maria degli Angeli; Favorire la conoscenza del territorio comunale mediante l'organizzazione di eventi culturali e artistici.

#### **Ambiente**

L'aria, l'acqua, il suolo sono beni comuni e come tali devono essere salvaguardati e valorizzati per noi stessi e per le future generazioni. Pertanto, gli obiettivi prefissati sono:

- Valorizzazione delle zone rurali e bonifica dei vecchi siti e promozione di giornate ecologiche.
- Miglioramento dell'isola ecologica, anche con sistemi di videosorveglianza per il controllo della stessa e potenziamento dei servizi di smaltimento del materiale.
- Controllo del randagismo. Politiche di sensibilizzazione della comunità verso gli animali incentivando l'attuazione della microchippatura, come per legge, e della sterilizzazione.

#### **Urbanistica e Lavori pubblici**

##### *Redazione del Piano Urbanistico Comunale (P.U.C.)*

Lo sviluppo economico del territorio deve essere guidato ed indirizzato sulla base delle caratteristiche storiche, paesaggistiche ed ambientali del nostro paese.

Uno dei principi fondamentali a cui deve ispirarsi il nuovo P.U.C. è il governo del territorio attraverso il perseguimento dei seguenti obiettivi:

- Promozione dell'uso razionale e dello sviluppo ordinato del territorio urbano ed extraurbano.
- Salvaguardia della sicurezza degli insediamenti umani dai fattori di rischio idrogeologico, sismico, ecc..
- Tutela dell'integrità fisica e dell'identità culturale del territorio attraverso la valorizzazione delle risorse paesaggistico – ambientali e storico – culturali.
- Miglioramento della salubrità e della vivibilità dei centri abitati.
- Potenziamento dello sviluppo economico locale.
- Tutela e sviluppo del paesaggio agricolo e delle attività produttive connesse.

##### *Lavori pubblici*

- Completamento del restauro del Palazzo Filangieri, previa acquisizione al patrimonio comunale dell'intera corte annessa, da destinare a centro per la promozione del territorio e delle sue specificità enogastronomiche e ripristinando la storica passeggiata panoramica sulla valle del Calore.

- Completamento della palestra comunale nell'ambito della ricostruzione del plesso scolastico di Via Carmine.
- Ristrutturazione e riqualificazione energetica della sede municipale.
- Sistemazione e riqualificazione del civico cimitero.
- Recupero e riqualificazione dell'area ex prefabbricati di Via Ortale da destinare a parco giochi.
- Riqualificazione dell'area in Via San Martino e recupero delle strutture esistenti da adibire a centro polifunzionale.
- Ristrutturazione e potenziamento del sistema idrico comunale.
- Realizzazione, nell'ambito del progetto di sviluppo sostenibile della tratta ferroviaria Avellino – Rocchetta S. Antonio, di un sistema di rete turistica che consentirà la riqualificazione e la valorizzazione del patrimonio architettonico, paesaggistico ed ambientale, in particolare il recupero di antichi sentieri, l'adeguamento delle strade esistenti e la riqualificazione della vecchia stazione ferroviaria con l'inserimento di servizi dedicati ai potenziali visitatori.
- Riqualificazione e razionalizzazione della rete viaria esistente e potenziamento delle strade di collegamento con i paesi limitrofi. Particolare attenzione sarà rivolta alla riqualificazione delle strade rurali per favorire lo sviluppo delle attività agricole.
- Predisposizione di un piano di programmazione per la riqualificazione e manutenzione delle piazze e delle strade del centro urbano;
- Ammodernamento dell'impianto di illuminazione pubblica ai fini dell'efficientamento energetico;
- Adeguamento e rifunzionalizzazione delle strutture sportive esistenti.

**1.7 Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 dei TUEL):** con riferimento all'ultimo rendiconto approvato (anno 2017), non risulta rispettato un solo parametro obiettivo sui 10 fissati per legge

Bilancio di previsione 2018/2020 già approvato alla data di insediamento (deliberazione consiliare n.14 del 26/04/2018

## 2.Politica tributaria locale

### 1.1. IMU:

Aliquote IMU	2018
Aliquota abitazione principale	ESENTI
Detrazione abitazione principale	ESENTI
Altri immobili	7,60‰
Fabbricati rurali e strumentali (solo IMU)	ESENTI

1.2. Addizionale Irpef: aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione:

Aliquote addizionale Irpef	2018
Aliquota massima	0,5%
Fascia esenzione	NESSUNA
Differenziazione aliquote	NO

1.3. Prelievi sui rifiuti: indicare il tasso di copertura e il costo pro-capite

Prelievi sui Rifiuti	2017
Tasso di Copertura	100%
Costo del servizio procapite	€ 101,75

**I. Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente:**

ENTRATE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2017	Bilancio di previsione
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO IN C/CAPITALE	1.440.671,53	875.162,20
TITOLO 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	862.980,20	978.113,31
TITOLO 2 - Trasferimenti correnti validi ai fini dei saldi finanza pubblica	276.619,78	139.873,78
TITOLO 3 - Entrate extratributarie	60.131,55	97.700,00
TITOLO 4 - Entrate in c/capitale	62.726,90	2.245.115,06
TITOLO 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00
TITOLO 6 - Accensione prestiti	0,00	0,00
TITOLO 7 - Anticipazione da Istituto tesoriere/cassiere	0,00	247.490,00
TITOLO 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	258.503,37	829.375,00
<b>TOTALE</b>	<b>2.961.633,33</b>	<b>5.412.829,35</b>

SPESE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2017	Bilancio di previsione
TITOLO1 - Spese correnti	1.088.904,88	1.123.697,04
TITOLO 2 - Spese in conto capitale	584.557,79	2.977.859,76
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO IN C/CAPITALE	728.310,67	142.417,50
TITOLO 3 - Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00
TITOLO 4 - Rimborso prestiti	93.684,20	91.990,05
TITOLO 5 - Chiusura anticipazioni ricevute da Istituto tesoriere	0,00	247.490,00
TITOLO 7 - Uscite per conto terzi e partite di giro	258.503,37	829.375,00
<b>TOTALE</b>	<b>2.495.457,54</b>	<b>5.412.829,35</b>

3.1. Equilibrio parte corrente del bilancio di previsione e ultimo consuntivo approvato

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE

	Ultimo rendiconto approvato 2017	Bilancio di previsione
Totale titoli (I+II+III) delle entrate	1.199.731,53	1.215.687,09
Spese Titolo I	1.088.904,88	1.123.697,04
Rimborso prestiti parte del titolo III	93.684,20	91.990,05
<b>Saldo di parte corrente</b>	<b>17.142,45</b>	<b>0,00</b>

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE

	Ultimo rendiconto approvato 2017	Bilancio di previsione 2018
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO IN C/CAPITALE	1.440.671,53	875.162,20
Totale titolo IV	62.726,90	2.245.115,06
Totale titolo VI	0,00	0,00
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO IN C/CAPITALE	728.310,67	142.417,50
Spese titolo II	584.557,79	2.977.859,76
Differenza di parte capitale	<b>190.529,97</b>	<b>0,00</b>
Entrate correnti destinate ad investimenti	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]	0,00	0,00
<b>SALDO DI PARTE CAPITALE</b>	<b>190.529,97</b>	<b>0,00</b>

3.2. Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo risultato di amministrazione

Fondo cassa al 1° gennaio		1.304.671,61
Riscossioni	(+)	2.117.735,81
Pagamenti	(-)	2.462.411,84
<b>FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE</b>		<b>959.995,58</b>
Residui attivi	(+)	3.343.849,33
Residui passivi	(-)	2.496.942,47
<b>Differenza</b>		<b>846.906,86</b>

Fondo Pluriennale Vincolato Uscita	(-)	728.310,67
	<b>Avanzo (+) o Disavanzo (-)</b>	<b>1.078.591,77</b>

Risultato di amministrazione di cui:	2017
Vincolato	<b>387.895,28</b>
Per spese in conto capitale	150.491,57
Per altri accantonamenti	237.403,71
Non vincolato	<b>690.696,49</b>
<b>Totale</b>	<b>1.078.591,77</b>

### 3.3. Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

Descrizione	2017
Fondo cassa al 31 dicembre	959.995,58
Totale residui attivi finali	3.343.849,33
Totale residui passivi finali	2.496.942,47
Risultato di amministrazione	1.078.591,77
Utilizzo anticipazione di cassa	NO

FONDO CASSA DI INIZIO MANDATO: € 1.063.173,55  
di cui VINCOLATI: € 789.597,78  
NON VINCOLATI: € 273.575,77

3.4. Utilizzo avanzo di amministrazione:

	2017
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento	€ 0,00
Finanziamento debiti fuori bilancio	€ 0,00
Salvaguardia equilibri di bilancio	€ 0,00
Spese correnti non ripetitive	€ 0,00
Spese correnti in sede di assestamento	€ 0,00
Spese di investimento	€ 0,00
Estinzione anticipata di prestiti	€ 0,00
<b>Totale</b>	<b>€ 0,00</b>

RESIDUI ATTIVI Primo anno del mandato	2012 e precedenti	2013	2014	2015	2016	2017	Totale residui attivi
	TITOLO 1	0,00	52.231,40	10.608,00	108.884,52	86.144,02	113.998,89
TITOLO 2	18.134,60	60.707,00	60.707,00	60.707,00	30.353,50	180.353,50	410.962,60
TITOLO 3	0,00	0,00	400,00	19,36	7.899,05	4.900,00	13.218,41
TITOLO 4	1.359.232,96	0,00	912.221,89	0,00	153.475,08	45.379,29	2.470.309,22
TITOLO 5	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 6	0,00	0,00	0,00	0,00	46.162,65	0,00	46.162,65
TITOLO 7	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 9	0,00	0,00	2.389,82	2.002,39	3.229,68	23.707,73	31.329,62
<b>TOTALE</b>	<b>1.377.367,56</b>	<b>112.938,40</b>	<b>986.326,71</b>	<b>171.613,27</b>	<b>327.263,98</b>	<b>368.339,41</b>	<b>3.343.849,33</b>

RESIDUI PASSIVI Primo anno del mandato	2012 e precedenti	2013	2014	2015	2016	2017	Totale residui passivi
TITOLO 1	23.474,44	17.087,26	39.473,82	30.969,67	81.698,67	438.677,90	631.381,76
TITOLO 2	862.480,26	0,00	907.968,07	0,00	11.401,74	63.530,89	1.845.380,96
TITOLO 3	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 4	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,21	0,21
TITOLO 5	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7	892,56	1.304,98	373,19	848,70	1.065,48	15.694,63	20.179,54
<b>TOTALE</b>	<b>886.847,26</b>	<b>18.392,24</b>	<b>947.815,08</b>	<b>31.818,37</b>	<b>94.165,89</b>	<b>517.903,63</b>	<b>2.496.942,47</b>

#### 5. Patto di Stabilità interno:

Legenda:

“S” = Ente soggetto al Patto;

“NS” = Ente non soggetto al Patto;

“E” = Ente escluso dal patto per disposizioni di legge.

2013	2014	2015	2016	2017
S	S	S	S	S

Il Comune di Lapio non è mai stato inadempiente al Patto di Stabilità Interno, così come ha sempre rispettato i vincoli del Pareggio di Bilancio.

## 6. Indebitamento:

### 6.1. Evoluzione indebitamento dell'Ente

	2013	2014	2015	2016	2017
Residuo debito finale	1.598.858,67	1.480.600,47	1.355.881,95	1.224.340,31	1.126.018,16
Popolazione residente	1615	1585	1572	1563	1546

### 6.2. Rispetto del limite di indebitamento. Indicazione della percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno:

	2016	2017	2018	2019	2020
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	5,52%	4,60%	4,16%	4,05%	3,70%

### 6.3. Anticipazione di tesoreria (art. 222 Tuel)

IMPORTO MASSIMO CONCEDIBILE: € 247.490,00  
IMPORTO UTILIZZATO € 0,00

6.4. Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti spa (art. 1, D.L. n. 35/2013, conv. in L. n. 64/2013): il Comune di Lapio non ha richiesto alcuna anticipazione di liquidità negli anni precedenti

6.5. Utilizzo strumenti di finanza derivata: quest'Ente non utilizza tale tipo di strumenti a tutt'oggi

## 7. Conto del patrimonio

Anno 2017

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	0,00	Patrimonio netto	6.546.909,39
Immobilizzazioni materiali	3.414.386,69	Fondi per rischi ed oneri	69.742,77
Immobilizzazioni finanziarie	0,00	Trattamento di fine rapporto	0,00
Rimanenze	0,00	Debiti	1.147.947,07
Crediti	3.405.311,89	Ratei e risconti passivi	15.094,93
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00		
Disponibilità liquide	959.995,58		
Ratei e risconti attivi	0,00		
<b>Totale</b>	<b>7.779.694,16</b>	<b>Totale</b>	<b>7.779.694,16</b>

\*

**Conto economico in sintesi anno 2017**

VOCI DEL CONTO ECONOMICO		Importo
A) Proventi della gestione		1.199.731,40
B) Costi della gestione di cui:		995.418,47
quote di ammortamento d'esercizio		37.970,76
C) Proventi e oneri da aziende speciali e partecipate:		0,00
Utili		0,00
interessi su capitale di dotazione		0,00
trasferimenti ad aziende speciali e partecipate (7)		0,00
D.20) Proventi finanziari		0,13
D.21) Oneri finanziari		55.227,39
E) Proventi ed Oneri straordinari Proventi		45.379,29
	Insussistenze del passivo	45.379,29
	Sopravvenienze attive	0,00
	Plusvalenze patrimoniali	0,00
Oneri		68.807,98
	Insussistenze dell'attivo	64.169,22
	Minusvalenze patrimoniali	0,00
	Accantonamento per svalutazione crediti	0,00
	Oneri straordinari	4.638,76
	<b>RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO</b>	<b>125.656,98</b>

**7.1. Riconoscimento debiti fuori bilancio**

Nel corso del 2018 non sono stati riconosciuti debiti fuori bilancio nè, ad oggi, l'Amministrazione comunale è a conoscenza dell'esistenza di debiti fuori bilancio da riconoscere

Sulla base delle risultante della relazione di inizio mandato del Comune di Lapio

la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri.

Lì 11/09/2018



II SINDACO

Dott.ssa Maria Teresa Lepore